

单一来源采购专家论证报告

单位：杭州市公共交通集团有限公司

项目 信息	项目名称	杭州公交停保场管理系统 维保	预算金额	9.8 万元
	拟采用采购 类型	单一来源采购		
	拟定供应商		拟定供应商地址	
	杭州金通科技集团股份有限公司		杭州市上城区复兴路 106 号	
基本 概况	<p>一、基本情况</p> <p>杭州公交停保场管理系统由杭州金通科技集团股份有限公司(以下简称“科技集团”)定制化开发,也是集团再用双重预防系统、行车安全系统、自助酒测测温服务终端的原始开发方。本项目涉及杭州金通科技集团股份有限公司的 3 项软件著作权:</p> <ol style="list-style-type: none">1、金通公交场站管理系统 V1.0;2、金通公交智慧场站移动端管理系统 V1.0;3、自助酒测测温服务终端(含自助岗前服务终端应用软件 V3.0)。 <p>杭州公交停保场管理系统使用以来,司机岗前报到准确率 99%以上、人车一致验证联动道闸车辆出场准确率 95%以上、异常率减低至 0.01%(酒精、体温、健康码);司机找车时间平均减少 5 分钟;有效阻止了 10 余起体温过高、酒后驾车等异常情况出场,杜绝了替班、换班事件。</p> <p>停保场管理系统可有效提升场区管控,通过数字化记录,降低管理风险,消除行车安全隐患,提高工作效率;风险告警实时推送,提升安全防范及规范管理,使公交停保场有着对人、车、场更好、更高效、更规范的流程化管理。</p> <p>二、维护内容</p> <p>(一)设备硬件维护,对现有汽一、汽二、汽五、电车分公司日常使用的停保场管理系统涉及硬件进行每(月度)巡检、维修维护,包含自助酒测测温服务终端(酒测仪)进行一年一次的例保标定,以保证相关所有设备稳定运行。</p> <p>(二)系统软件服务,对停车场管理系统软件功能模块做持续性优化、补丁修复、运营维护以及数据安全。从人、车、场、站、线多维度完善报道管理、车辆进出场管理、外来人员管理、洗车管理、巡更管理、泊位管理、预警管理等;确保停保场管理系统的运行稳定性。</p>			

(三) 各类系统适配部署; 结合集团公司所有各类系统应用及上级单位各类要求, 针对后续集团政策性调整做各类兼容性配置;

鉴于停保场管理系统软件由杭州金通科技集团股份有限公司研发, 系统使用 3 项软著, 项目具有延续性和唯一性, 若改用其他服务商, 需重新适配应用软件、数据系统、数据接口等, 造成较大人力、财力消耗。

根据《中华人民共和国政府采购法》第三十一条及《实施条例》相关规定, 政府采购单一来源适用情形: 只能从唯一供应商处采购, 因货物/服务使用不可替代的专利、专有技术, 或公共服务项目有特殊要求, 导致仅能从特定供应商处采购。

具体理由如下:

(一) 符合“只能从唯一供应商处采购”之情形

1. 核心知识产权独占: 杭州金通科技集团股份有限公司是现有停保场管理系统、双重预防系统、行车安全系统、自助酒测温测服务终端的原始开发方, 持有相关软件著作权。任何其他供应商在未获授权的情况下, 均无法合法使用及实现与现有系统的底层技术适配。

2. 根据集团《杭州市公共交通集团有限公司非纳入集采购项目采购管理制度》第二十一条单一来源采购第三款内容: “必须保证与原有采购项目一致性或者服务配套的要求, 需要继续从原供应商处添购” 故建议向杭州金通科技集团股份有限公司进行采购。

(二) 符合“保证原有项目一致性或服务配套要求”之情形

1. 定制化技术壁垒: 本次维护的系统功能及接口为该公司独家定制开发, 其接口协议与核心参数未对外公开。在现有的经济和技术条件下, 更换承接主体将无法保证与原有项目的一致性或者服务配套要求, 不符合知识产权保护规定, 且导致服务成本大幅度增加或者原有投资损失在现有的经济和技术条件下, 更换承接主体将无法保证与原有项目的一致性或者服务配套要求, 且导致服务成本大幅度增加或者原有投资损失。

2. 更换供应商涉及数据安全与业务连续性: 公交停保场管理系统运行数据属核心敏感数据, 外部单位可能存在数据涉密风险; 酒测仪等核心硬件存在交接困难, 且新供应商需至少 3 个月熟悉期, 将导致运维中断, 严重威胁公共交通运营安全与稳定。

3. 在合同服务期间, 能够及时完成采购人相关任务, 认真履行合同的每一项工作任务, 履约验收合格, 符合续签合同的相关规定。

综合考虑可行性和经济性评估, 根据《中华人民共和国政府采购法》和《杭州市公共交通集团有限公司非纳入集采购项目采购管理制度》(杭公交发〔2024〕188号), 特此申请继续以单一来源方式向金通科技集团采购, 付款方式采用到期后一次性支付方式。

申请理由

经专家组评审，此项目申请理由较为充分，符合单一来源采购之情形，故做单一来源推荐。

专业
人员
论证
意见
及信
息

专家小组成员： 许巍 王作东 任扬

专业人员信息

序号	姓名	职称	工作单位	联系电话
1	许巍	助理工程师	中安集团	13819102280
2	任扬		市公交集团	1385082073
3	王作东		市公交集团	13868066610
4				
5				

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员 信息	姓名: 刘向东	
	职称:	
	工作单位: 杭州地铁集团有限公司	
项目信息	项目名称: 杭州公交停保场管理系统维保	
	供应商名称: 杭州金通科技集团股份有限公司	
专业人员 论证意见	<p>杭州公交停保场管理系统为杭州金通科技集团股份有限公司开发, 公司拥有相关知识产权, 从系统的连续性、各系统交互性、经济性综合考虑建议延续。</p> <p>根据集团《杭州地铁集团有限公司采购管理办法》第二十一条单一来源采购条款内容: “运维保障与采购项目一致性或原有知识资产的维护, 需继续从原供应商处采购”故建议向杭州金通科技集团股份有限公司进行单一来源采购。</p>	
专业人员 签字	刘向东	日期: 2026年3月31日

注: 本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员 信息	姓名： 丛扬	
	职称：	
	工作单位： 杭州市公共交通集团有限公司	
项目信息	项目名称： 杭州公交停保场管理系统维保	
	供应商名称： 杭州金通科技集团股份有限公司	
专业人员 论证意见	<p>从杭州市公共交通集团停保场管理系统的统一性、功能全面性；集团在用系统的交互性；集团综合安全管控多角度出发，本系统有持续实施、维护价值。</p> <p>鉴于杭州公交停保场管理系统为杭州金通科技集团股份有限公司独家开发，且科技集团具备停保场管理系统3项知识产权，同意实施单一来源采购。</p>	
专业人员 签字	丛扬	日期 2026年3月31日

注：本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业人员 信息	姓名： 许敬
	职称： 助理工程师
	工作单位： 市公集团
项目信息	项目名称： 杭州公交停保场管理系统维保
	供应商名称： 杭州金通科技集团股份有限公司
专业人员 论证意见	<p>杭州公交停保场管理系统为杭州金通科技集团股份有限公司定制化开发，存在技术壁垒，在现有的经济和技术条件下，更换承接主体将无法保证与原有项目的一致性或者服务配套要求，不符合知识产权保护规定，更换承接主体将无法保证与原有项目的一致性或者服务配套要求，且导致服务成本大幅度增加或者原有投资损失。同时公交停保场管理系统运行数据属核心敏感数据，更换软件可能存在数据泄露风险；酒测仪等核心硬件存在货源困难，将导致运维中断，严重影响公交运营安全与稳定。故同意向杭州金通科技集团股份有限公司进行单一来源采购。</p>
专业人员 签字	<p>许敬</p> <p>日期 <u>2016</u> 年 <u>3</u> 月 <u>31</u> 日</p>

注：本表格中专业人员论证意见由专业人员手工填写。